

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ИВНЯНСКИЙ РАЙОН»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Посёлок Ивня

09 ноября 2015 г.

№ 356

**О мерах по повышению
эффективности управления
муниципальными финансами
Ивнянского района на период до
2018 года**

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», постановления Правительства Белгородской области от 13 апреля 2015 года № 146-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета, администрация Ивнянского района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2018 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Ивнянского района на 2015-2017 годы с учетом фактического исполнения за 2014 год (далее - План, прилагается).

3. Управлению финансов и налоговой политики администрации района (Бобылева В.В.), главным распорядителям средств бюджета руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ

Ивнянского района, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов района.

4. Главным распорядителям средств районного бюджета:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района ежеквартально, в срок до 1 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

5. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Ивнянский район» от 30 декабря 2014 года № 545 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2018 года».

6. Отделу по связям с общественностью и СМИ, информационных технологий аппарата главы администрации района (Неустроева Н.А.) разместить данное постановление на официальном сайте администрации Ивнянского района.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района (Бобылева В.В.).

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля, начиная с 2016 года, об исполнении - к 1 апреля 2019 года.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава администрации района



В.А.Старченко

**Утверждена
постановлением
администрации
Ивнянского района
от 09 ноября 2015г. № 356**

**Программа
повышения эффективности управления муниципальными
финансами Ивнянского района на период до 2018 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Ивнянского района на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, постановлением Правительства Белгородской области от 13 апреля 2015 года № 146-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года» и определяет основные направления деятельности в сфере управления муниципальными финансами Ивнянского района.

**Раздел 1. Итоги реализации программы Ивнянского района
по повышению эффективности бюджетных расходов на период
до 2014 года**

В 2010-2013 годах развитие бюджетной системы Ивнянского района осуществлялось в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Ивнянского района на период до 2013 года», утвержденной распоряжением администрации муниципального района «Ивнянский район» от 7 апреля 2011 года № 339, выполнение мероприятий которой позволило осуществить серьезные преобразования в бюджетной сфере, повысить качество управления средствами районного бюджета.

Организация деятельности органов исполнительной власти Ивнянского района осуществлялась по следующим направлениям:

1. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований.

Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение всех форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета на основе формализованных методик, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами.

Начиная с 2012 года, проводится мониторинг и оценка качества

организации бюджетного процесса в муниципальных учреждениях Ивнянского района.

С учетом принятых мер и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов обеспечена сбалансированность бюджета района.

2.Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджетов.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в районе принято решение Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 25 февраля 2014 года № 4/41 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ивнянском районе», постановление администрации района от 25 мая 2014 года № 182 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивнянского района».

Перечень муниципальных программ Ивнянского района утвержден постановлением администрации муниципального района «Ивнянский район» от 22 августа 2014 года № 307 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Ивнянский район».

В 2014 году администрацией Ивнянского района утверждено 10 муниципальных программ на период 2014-2020 годы.

Районный бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые сформирован в структуре утвержденных муниципальных программ района.

3.Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

Повышение ответственности главных распорядителей, распорядителей, получателей за использованием средств районного бюджета способствовало усилению контроля на стадии санкционирования кассовых выплат.

Реализация данного комплекса мероприятий направлена на повышение эффективности расходов районного бюджета и осуществляется путем:

- предотвращения нецелевого использования бюджетных средств;
- осуществления обоснованной экономии средств, выделяемых бюджетополучателям на основе бюджетных заявок;

- перераспределения средств в рамках выделенных лимитов бюджетных ассигнований в пользу наиболее приоритетных и значимых направлений расходов;

- усиления целевой направленности расходования средств бюджета, учета связи между затратами и результатом на стадии санкционирования кассовых выплат.

Полномочия по осуществлению текущего контроля за соблюдением оформления расчетных документов на соответствие требованиям банковского и налогового законодательства Российской Федерации возложены на отдел бухгалтерского учета и отчетности управления финансов

и бюджетной политики администрации района.

В настоящее время система санкционирования кассовых выплат в районе упорядочена и демонстрирует достаточно эффективное функционирование.

В условиях реформы бюджетных учреждений осуществление кассового исполнения смет расходов распорядителей и получателей средств районного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств является основной составляющей санкционирования расходов муниципальных учреждений.

4.Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

В 2010 - 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания муниципальных услуг.

Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

Создана нормативная правовая база, позволившая повысить эффективность предоставления муниципальных услуг и оптимизировать функции муниципального управления.

Приняты распоряжения администрации муниципального района «Ивнянский район» от 10 декабря 2010 года № 438 «О реестре муниципальных услуг администрации района» и от 22 сентября 2011 года № 381а «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципального района «Ивнянский район».

Работает официальный сайт в сети Интернет «Портал государственных и муниципальных услуг Белгородской области».

5.Развитие системы муниципального контроля.

Принято постановление администрации муниципального района «Ивнянский район» от 30 декабря 2013 года № 621 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля, в том числе за деятельностью муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений Ивнянского района».

6.Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Главной особенностью информационной системы является использование единой базы данных, в которой централизованно хранятся и обрабатываются все операции по исполнению всех бюджетов на территории района. При этом все серверное оборудование находится на территории управления финансов и налоговой политики администрации района, что позволяет сократить эксплуатационные расходы. Пользователями данной информационной системы являются все участники бюджетного процесса на территории Ивнянского района: управление финансов и налоговой политики

администрации района, распорядители и получатели бюджетных средств. За счет гибкого распределения доступа к данным в рамках информационной системы пользователи работают только с той информацией, доступ к которой предусмотрен их полномочиями.

В целом задачи долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов района до 2013 года» решены, что обеспечило преемственность развития системы управления общественными финансами и создало качественно новую базу для разработки новой программы в данной сфере.

С 2015 года введена подсистема единой информационной системы в сфере закупок, которая позволит автоматизировать процессы планирования закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, осуществления закупок, исполнения контрактов.

Раздел 2. Цель, задачи и условия реализации программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами района еще не завершен.

В результате реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Ивнянского района до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, нормативного регулирования) для достижения целей муниципальной политики;

- незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ района;

- недостаточная ответственность органов местного самоуправления района при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

- низкая заинтересованность городского и сельских поселений района в наращивании собственной налоговой базы;

- формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;
- недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;

- модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ района.

Раздел 3. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета

3.1. Управление доходами Ивнянского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

Основное внимание уделяется повышению достоверности планирования доходов бюджета района;

- развитию налогового потенциала;

- повышению эффективности законодательства района о налогах и сборах;

- повышению эффективности мероприятий по управлению и

использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов бюджета района и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

- обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

- проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета района от фактических параметров;

- формирование законодательства района о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития района (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально не защищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

- обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

- проведение проверок использования и распоряжения имуществом района, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, органов исполнительной власти района, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

- проведение государственной кадастровой оценки земель промышленности с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

- проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;

- обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках межведомственных комиссий района по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

3.2. Управление муниципальным долгом Ивнянского района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Ивнянского района является обеспечение сбалансированности бюджета района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга района требует постоянного

мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Ивнянского района:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Ивнянского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3. Проводить работу по сокращению объема долга по муниципальным гарантиям Ивнянского района.

4. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3.3. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Ивнянского района

Стабильность бюджета района является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с городским и сельскими поселениями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ внесены изменения в систему организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в Российской Федерации. Законом существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняют муниципальные районы.

Законом Белгородской области от 6 октября 2014 года № 304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. Межбюджетные трансферты в современных условиях

выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов сельских поселений.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В части предоставления субсидий поселениям должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

Общие принципы распределения субсидий, а также условия, регулирующие их предоставление, впоследствии должны быть установлены в соответствующих муниципальных программах района.

Наряду с этим в среднесрочной период, а также в последующие периоды будет реализован комплекс мер по развитию методологии формирования и использования каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.

В целях обеспечения устойчивости бюджета района необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в районе.

В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению бюджетов района.

В целом в районе должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Раздел 4. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Внедрение программного бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

Основными целями перехода к программному бюджету являются:

- обеспечение ориентации деятельности органов местной власти на достижение целей и задач социально-экономического развития района;

- создание системы планирования и исполнения бюджета района, при

которой обеспечивается увязка объемов финансирования отраслей общественного сектора с полученными результатами;

- повышение эффективности расходов бюджета района;

- создание прозрачной и понятной для населения и депутатов Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» системы представления бюджета, в которой четко определяются объемы финансирования конкретных направлений и конечные результаты;

- реализация установленных на федеральном уровне новых принципов формирования бюджета.

Эффективность программного бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

4.1. Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в районе разработана нормативная правовая база, необходимая для перехода к программному бюджету:

- внесены изменения в решение Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 25 февраля 2014 года № 4/41 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ивнянском районе;

- принято постановление администрации муниципального района «Ивнянский район» от 25 мая 2014 года № 182 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района».

Приняты иные нормативные правовые акты района, изданы ведомственные приказы и распоряжения.

Районный бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден решением сессии Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 24 декабря 2013 года № 3/25 на основании 10 муниципальных программ Ивнянского района на период 2014-2020 годы.

С 1 января 2015 года район переведен на программное планирование бюджета.

Дальнейшее развитие муниципальных программ предполагается осуществить путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Ивнянского района.

Поскольку муниципальные программы района становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата.

2. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Раздел 5. Совершенствование муниципального финансового контроля

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов необходимо:

- внедрить единую методику осуществления внутреннего

муниципального финансового контроля;

- обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;

- обеспечить координацию внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для региональных и муниципальных нужд.

Раздел 6. Повышение эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления района за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

6.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышение эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия исходя из возможностей районного бюджета в реализации муниципальных программ и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов исполнительной власти района.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, в процессе

формирования проекта районного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке муниципальных программ Ивнянского района исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований районного бюджета согласно утвержденной методике планирования бюджетных ассигнований районного бюджета.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Ивнянского района.

6.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), который содержит ряд положений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и регулирует закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности. Государственные закупки должны быть запланированными, то есть предусмотренными планами закупок, планами-графиками закупок и соответствовать целям, определенным статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчиков на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в структуре органов исполнительной власти, государственных органах и подведомственных им учреждениях созданы контрактные службы, назначены контрактные управляющие.

Оптимизация бюджетных расходов на государственные и муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок, предусматривающей передачу отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу. При этом ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы должна сохраняться за соответствующим ответственным исполнителем. Решением Муниципального совета Ивнянского района № 3/27 от 24 декабря 2013 года «Об определении полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ивнянского района и утверждении

Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами» определены полномочия органов исполнительной власти района в сфере закупок и установлен Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами.

В целях оптимизации бюджетных расходов на закупку продуктов питания формирование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с учетом мониторинга предельного уровня действующих цен на продукты питания согласно ассортименту продуктов питания, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пп, и перечню продовольственной продукции, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 09 апреля 2007 года № 80-пп.

С введением механизма банковского сопровождения контрактов, под которым понимается оценка банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в рамках исполнения особо крупных государственно-значимых контрактов будет достигаться функциональная эффективность бюджетных расходов на такие закупки.

После анализа вводимой с 2014 года практики осуществления банковского сопровождения контрактов необходимо решить в том числе следующие основные задачи: заменить практику авансирования по контрактам банковским кредитованием исполнителя в рамках исполнения обязательств по контракту; предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги.

С 2015 года введена подсистема региональной информационной системы, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг исполнения контрактов, мониторинга в сфере закупок, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

6.3.Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом № 83-

ФЗ.

В целом Федеральный закон № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений. Для повышения качества и доступности муниципальных услуг решены следующие задачи:

1. При стратегическом и бюджетном планировании, обеспечивается взаимосвязь муниципальных программ района и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включаются в состав муниципальных программ района (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ района.

2. Расширена практика оказания муниципальных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями, (негосударственными) организациями, что в условиях добросовестной конкуренции создает возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм - возможности выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы государством.

3. Упорядочено формирование перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

Перечень услуг формируется каждым учреждением с учетом специфики деятельности. Средства, полученные от предоставления платных услуг, направляются на развитие материально-технической базы учреждений, улучшение качества предоставляемых услуг и на достижение уставных целей.

4. В учреждениях внедрены системы оплаты труда работников, адаптированные к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, направленных на решение задач по достижению целевых ориентиров в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника уточнены и конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных

услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством, на 2016 год муниципальные задания будут сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти и утвержденных органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, ведомственных перечней. Вводимая унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование муниципальных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит эффективность деятельности учреждений.

6.4.Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2014 - 2016 годы в части бюджетных инвестиций, в первую очередь, направлено на исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: ликвидации очередей в детские сады.

На 2014 - 2018 годы в районе запланированы мероприятия по сокращению объемов незавершенного строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности района. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности Ивнянского района на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территорий.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности,

загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению в район средств областного бюджета на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все областные ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны района они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не должны создавать дополнительной нагрузки на районный бюджет.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

сокращение рисков, с которыми сопряжен процесс осуществления инвестиций в проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства;

создания новых инструментов бюджетной политики в сфере государственных инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;

повышение эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;

соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

6.5. Организация исполнения бюджета Ивнянского района и формирование бюджетной отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей

бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципальных учреждений района.

Бюджетный учет является частью общей системы контроля за аккумулированием и расходованием средств бюджета, а также за состоянием активов и обязательств района, и операций, их изменяющих. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета района, управлением финансов и налоговой политики района проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в районе организации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В целях соблюдения сроков представления и осуществления единого подхода к формированию бюджетной отчетности главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, управлением финансов и налоговой политики района разрабатываются приказы, направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями средств, главными администраторами доходов.

Содержащиеся в бюджетной отчетности, составленной управлением финансов и налоговой политики района, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчетности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчетов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчетного периода и показателей прошлого года с учетом изменений методологии их составления.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На сайте администрации муниципального района ежемесячно размещается отчет об исполнении консолидированного бюджета района.

Раздел 7. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

7.1. Реформирование системы бюджетных платежей

В период реализации Программы актуальность приобретает решение проблемы минимизации рисков неравномерного исполнения бюджетов бюджетной системы района.

К несовершенствам существующей системы бюджетных платежей следует отнести:

ограниченный перечень инструментов размещения свободных остатков денежных средств, а также неиспользованный потенциал увеличения эффективности существующих механизмов управления остатками средств на единых счетах бюджета района;

значительный объем операций с наличными денежными средствами.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора муниципального управления.

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счета, который позволит сосредоточить счета организаций сектора муниципального управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволит исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит сократить объем остатков на едином счете до необходимого среднедневного объема для обеспечения обязательств клиентов.

Необходимо расширить перечень способов в части осуществления платежей, имеющих публичный характер. Использование современных электронных платежных сервисов способствует повышению доступности и обеспечивает более удобные и современные способы осуществления расчетов.

В свою очередь для повышения доступности, обеспечения удобства, минимизации наличного денежного обращения и современности осуществления расчетов в секторе государственного управления по итогам 2014 года было осуществлено внедрение расчетных (дебетовых) банковских карт.

7.2. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

В районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов исполнительной власти Ивнянского района, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета района и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах представлены решения Муниципального совета Ивнянского района о бюджете Ивнянского района, отчет об исполнении бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Ивнянском районе.

На официальном сайте администрации Ивнянского района планируется создать раздел «Бюджет для граждан», где будет размещаться информация об утвержденных показателях бюджета района.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Планируется обеспечить составление и опубликование «Бюджета для граждан» района на основе утвержденного решения о бюджете района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в районе будет во многом зависеть от разработки на областном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения района.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления власти Ивнянского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления финансами Ивнянского района.

Утвержден
постановлением
администрации Ивнянского района
от 09 ноября 2015г. № 356

План
мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов,
сокращению муниципального долга и совершенствованию
долговой политики Ивнянского района на 2015 - 2018 годы
с учетом фактического исполнения за 2014 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты				
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I. Мобилизация доходов бюджета Ивнянского района									
1.1	Обеспечить реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства», предусмотренных проектом муниципальной программы "Содействие развитию экономического потенциала Ивнянского	Карманов В.А., главы администраций городского и сельских поселений района (по согласованию)	В течение периода реализации программы	1.Увеличение доли среднесписочной численности работников, занятых в малом и среднем бизнесе (включая индивидуальных предпринимателей), в общей численности занятых в экономике Ивнянского района,	27,5	28,0	29,0	32	32

	района Белгородской области на 2015 - 2020 годы"			процентов. 2. Оборот малых и средних предприятий (в действующих ценах), млн. рублей.	736,8	817,0	898,7	988,5	988,5
1.2	Осуществлять эффективное взаимодействие с администраторами доходов в целях обеспечения выполнения запланированных бюджетных назначений местных бюджетов и повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов	Бобылева В.В., Карманов В.А., Клименко В.И. (по согласованию), главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию), главные администраторы доходов местных бюджетов (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета района, млн.рублей	1,0	1,1	1,2	1,3	1,3
1.3	В целях сокращения задолженности в консолидированный бюджет района обеспечить применение полного комплекса мер принудительного взыскания недоимки	Клименко В.И.(по согласованию)	Постоянно	Погашение задолженности, млн.рублей	1,2	1,3	1,4	1,0	1,0

1.4	Проводить индивидуальную работу с организациями-должниками на ранних стадиях образования задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства	Карманов В.А., Иванисов В.А. (по согласованию)	Постоянно	Количество заседаний районной комиссии по проведению профилактических мероприятий, направленных на сокращение задолженности в консолидированный бюджет области и внебюджетные фонды, единиц.	23	24	24	26	26
1.5	Обеспечивать реализацию комплекса мероприятий по повышению заработной платы, созданию новых рабочих мест, сокращению «теневых» выплат	Бобылева В.В., Карманов В.А.	Постоянно	Дополнительное поступление НДФЛ в муниципальный бюджет района, млн.рублей	1	1	1	1,5	1,5
1.6	Создавать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест	Карманов В.А., главы администраций городского и сельских поселений района (по согласованию)	В соответствии с Программой социально-экономического развития муниципального района «Ивнянский район» Белгородской области на 2012-2016 годы, утвержденной решением Муниципального	Количество предоставленных субъектам малого предпринимательства грантов на создание собственного бизнеса размером до 300 тыс. рублей, единиц	5	5	5	5	5

			совета муниципального района «Ивнянский район» от 28 мая 2013 года №41/378.						
1.7	Проводить мониторинг налоговой нагрузки по организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные режимы налогообложения	Карманов В. А., Иванисов В. А. (по согласованию)	В соответствии с Регламентом ведения налоговой нагрузки, утвержденным Губернатором области 5 декабря 2012 года	Рост налоговых платежей по субъектам малого предпринимательства по результатам работы районной комиссии по проведению профилактических мероприятий, направленных на сокращение задолженности в консолидированный бюджет области и внебюджетные фонды, млн. рублей	3,368	3,5	3,7	3,9	3,9
1.8	Продолжить работу по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от использования имущества в коммерческих целях	Клименко В.И. (по согласованию), Иванисов В.А. (по согласованию), главы администраций городского и сельских поселений района (по согласованию)	Постоянно	Дополнительное поступление НДФЛ в муниципальный бюджет района, млн.рублей	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5
1.9	Проведение комплекса	Карманов В. А.,	2015-2016 г.г.	Принято решение «О	-	-	-	-	

	мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню	главы администраций городского и сельских поселений района (по согласованию)		внесении изменений в решение Муниципального совета Ивнянского района от 28.02.2012 г. №39/349 «Об утверждении корректирующих коэффициентов для определения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Ивнянского района и государственная собственность на которые не разграничена»					
1.10	Проводить оценку эффективности предоставленных налоговых льгот. О результатах эффективности информировать Правительство области	Бобылева В.В., Карманов В.А., Клименко В.И. (по согласованию)	До 1 июня года, следующего за отчетным	Удельный вес выпадающих доходов местного бюджета от предоставления льгот в сумме собственных доходов бюджета, процентов	не более 5	не более 5	не более 5	не более 5	не более 5
1.11	Формировать реалистичные прогнозы поступлений по акцизам на нефтепродукты и иным источникам формирования дорожных фондов	Бобылева В.В.	До внесения проектов закона и решений о бюджетах на очередной финансовый год и на плановый период	Выполнение бюджетных назначений, процентов	100	100	100	100	100

II. Оптимизация и эффективность бюджетных расходов

	II. Оптимизация и эффективность бюджетных расходов				
2.1	Обеспечить эффективное использование средств районного бюджета в течение текущего финансового года и планового периода в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств районного бюджета	Бобылева В.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение приказа управления финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района от 23 декабря 2010 года № 23 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств муниципального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального бюджета)»
2.2	Обеспечить планомерное распределение и расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию муниципальных программ в области образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения	Бобылева В.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 – 2018 годов	Качественный показатель	Соблюдение решения Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 23 декабря 2014 года № 10/102 «О бюджете муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»
2.3	Обеспечить ведение мониторинга организации	Бобылева В.В., главы администраций	Постоянно	Качественный показатель	Своевременное выявление и предупреждение угроз

	бюджетного процесса на территории района	городского и сельских поселений (по согласованию)			несбалансированности бюджетов муниципальных образований района на основании утвержденных нормативных правовых актов района
2.4	Обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 - 2018 годов	Качественный показатель	Обеспечение контроля за достижением мероприятий и целевых показателей в рамках утвержденных и согласованных с областными органами исполнительной власти «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в соответствующих сферах
2.5	Обеспечить реализацию муниципальных программ района в условиях программного формата бюджета	Бобылева В.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 - 2018 годов	Количество утвержденных муниципальных программ, единиц	Не менее 10
2.6	Обеспечить реализацию методов программно-целевого планирования местных бюджетов на 2015-2018 годы	Главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию)	В течение 2015 - 2018 годов	Удельный вес муниципальных образований района, внедривших программное планирование бюджета, в общем количестве муниципальных образований района, процентов	100
2.7	В сроки, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012	Бобылева В.В., Родионова Л.А., Абраменко Т.В., Кременев В.М.	В течение 2014 - 2018 годов	Качественный показатель	Обеспечение достижения целевых ориентиров, установленных в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012

	года, реализовать комплекс мер, направленных на достижение целевых показателей уровня заработной платы работников образования, культуры и социальной защиты населения с соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей и работников учреждений				года, на основании утвержденных и согласованных с отраслевыми министерствами Российской Федерации «дорожными картами»				
2.8	Производить первоочередное финансирование капитальных затрат, направленных на снижение текущих затрат в среднесрочной перспективе; проводить на постоянной основе оценку эффективности расходов капитального характера с учетом взвешенного подхода к участию в муниципальных программах с возможностями бюджета района по обеспечению обязательного объема финансирования	Бобылева В.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 - 2018 годов	Процент ежегодного снижения объемов потребления лимитов теплоэнергии в натуральном выражении к уровню предыдущего года по объектам с проведенным капитальным ремонтом с учетом выполнения энергосберегающих мероприятий, процент	3	3	3	3	3
2.9	Производить финансирование социальных выплат и льгот,	Бобылева В.В., Родионова Л.А., Абраменко Т.В.,	На постоянной основе	Качественный показатель	Обеспечение финансирования социальных выплат и льгот, установленных нормативными				

	установленных нормативными правовыми актами района, на основании принципов адресности и нуждаемости	Кременев В.М.			правовыми актами района на основании принципов адресности и нуждаемости				
2.10	Проработать вопрос возможности приостановления предоставления гражданам ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальной услуги при наличии имеющейся задолженности в течение двух и более месяцев подряд	Бобылева В.В., Родионова Л.А., Абраменко Т.В., Кременев В.М.	Постоянно	Качественный показатель	Реализация постановления Правительства Белгородской области от 28 апреля 2008 года № 90-пп «О порядке назначения, выплаты и финансирования ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Белгородской области, с применением системы персонифицированных социальных счетов»				
2.11	Провести оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирования выполняемых ими функций	Гончаров А.Л., Бобылева В.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 года	Объем расходов, млн.рублей	1,5	1,02	-	-	
2.12	Формирование расходов на оплату труда работников органов муниципальной власти района и муниципальных учреждений района осуществлять на основании критериев и	Бобылева В.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 – 2018 годов	Темп роста привлечения внутренних резервов	1,001	1,03	1,04	1,04	1,04

	показателей эффективности деятельности учреждений и работников. Планировать при повышении оплаты труда в бюджетной сфере повышение объема качества услуг, выявление внутренних резервов (реорганизацию неэффективных учреждений, оптимизацию штатной численности, а также привлечение на эти цели средства от приносящей доход деятельности)								
2.13	Осуществлять оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с учетом индексации на уровень инфляции 2015 – 2017 годов	Бобылева В.В., Кременев В.М.	В течение 2015 года	Качественный показатель					
2.14	Устанавливать размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в соответствии с областными стандартами	Игнатенко С.Е.	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение постановления Правительства Белгородской области от 16 марта 2015 года № 92-пп «Об утверждении регионального стандарта стоимости ЖКУ по муниципальному образованию по Белгородской области на 2015 год				
2.15	При планировании параметров районного	Бобылева В.В., главные	При формировании параметров	Процент снижения расходов	2 - 5	2	2	2	-

	бюджета на 2014 - 2017 годы предусмотреть сокращение расходов за счет бюджетных ассигнований не менее чем на 2 - 5% (муниципальные закупки, субсидии бюджетным и автономным учреждениям)	распорядители, распорядители бюджетных средств	районного бюджета на 2014 - 2017 годы						
2.16	Обеспечить эффективное исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2018 годов	Качественный показатель	- сократить расходы на организацию закупочных процедур; - предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги				
2.17	Обеспечить экономию, бюджетных средств по результатам проведения конкурентных закупок в процентах от начальной цены контракта	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2018 годов	Процент экономии	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10
2.18	Обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Бобылева В.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств, главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию)	В течение 2015 - 2017 годов	Удельный вес главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих внутренний финансовый аудит, в общем количестве главных администраторов бюджетных средств, процентов	100				

2.19	Внедрить единую методику осуществления внутреннего муниципального финансового контроля	Бобылева В.В., главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию)	В течение 2015 - 2018 годов	Удельный вес муниципальных образований района, имеющих органы финансового контроля, в общем количестве муниципальных образований района, процентов	100				
2.20	Создать раздел «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и поддерживать его в актуальном состоянии	Бобылева В.В.	В течение 2014 - 2018 годов	Качественный показатель	не менее 150	не менее 200	не менее 250	не менее 250	не менее 250
III. Сокращение муниципального долга и совершенствование долговой политики Ивнянского района									
3.1	Обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в бюджет с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	Бобылева В.В., Карманов В.А.			В соответствии с разделом 1 Плана				
3.2	Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета Ивнянского района и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях	Бобылева В.В., Карманов В.А.			В соответствии с разделом 2 Плана				

3.3	Планировать расходы на обслуживание муниципального долга Ивнянского района в объеме не выше 7-10% от утвержденной общей суммы расходов бюджета района, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	Бобылева В.В.	В течение 2015 - 2017 годов	Расходы на обслуживание муниципального долга Ивнянского района округа в объеме не выше 7-10% от утвержденной общей суммы расходов бюджета района, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов	Не более 10%				
Бюджетный эффект реализации плана мероприятий									
1	Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета Ивнянского района, тыс.рублей				229128	232690	239002	258213	274108
2	Планируемый объем муниципального долга Ивнянского района на 1 января очередного финансового года, тыс.рублей				6630	6630	6630	-	-
3	Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процентов				2,9	2,8	2,7	-	-
4	Отношение планируемого объема дефицита муниципального бюджета в соответствующем финансовом году к сумме налоговых и неналоговых доходов, процентов				-	5	5	5	5

**Приложение
к постановлению
администрации Ивнянского района
от 09 ноября 2015г. № 356**

Отчет

о результатах реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Ивнянского района на 2015 - 2017 годы
по состоянию на _____
(1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом)

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Значение целевого показателя, ожидаемые результаты, установленные на отчетный период	Фактические результаты	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.					
2.					
3.					
....					

